



**Организация управления, оповещения и связи
при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

(издание 2, дополненное)

Отдел гражданской обороны и
мобилизационной работы

Москва

2018

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3-8
2. Схема "Силы и средства оповещения" с пояснительной запиской	9-11
3. Схема "Радиосвязь при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)" с пояснительной запиской	12-14
4. Схема организации управления с пояснительной запиской	15-17
5. Правила обмена информацией и доклады, представляемые КЧС и ПБ в оперативный штаб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС). Образцы донесений	18-24
6. Перечень установленных сигналов оповещения и порядок действий по ним	25-27

ВВЕДЕНИЕ

Данный материал предназначен для самостоятельной подготовки руководящего состава, членов КЧС и ПБ и др. комиссий, а также для ознакомления с данными из разделов "Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ФГБУ "НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина Минздрава России".

Составлен в соответствии с требованиями:

1. Постановления Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 N 49).
2. Постановления Правительства Москвы от 11.12.2015 г. N 795-ПП "Об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени", приложение 1;
3. Приказов директора ФГБУ "НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина" Минздрава России:
 - "Об организации систем оповещения, связи и управления";
 - "О создании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности";
 - "О создании объектовой Комиссии по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) в мирное и военное время";
 - "Об организации обучения руководящего состава, персонала и формирований гражданской обороны на текущий учебный год".

ВЫПИСКА ИЗ ПРИЛОЖЕНИЯ

"Положение о системах оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях"

(Постановление Правительства Москвы от 11 декабря 2015 г. N 795-ПП

"Об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях")

1. Общие положения.

1.1. Положение о системах оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях (далее - Положение) определяет организацию оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях, состав и задачи систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях, порядок поддержания в постоянной готовности к задействованию и порядок задействования систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях, перечень мероприятий по повышению устойчивости работы и совершенствованию систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях.

1.3. Системы оповещения населения г. Москвы представляют собой организационно-техническое объединение:

- дежурно-диспетчерских служб в рамках Единой системы оперативно-диспетчерского управления в ЧС г. Москвы (схема);
- сил и средств связи и вещания операторов связи, привлекаемых к обеспечению оповещения г. Москвы о ЧС;
- сил и средств связи и оповещения органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве и организаций, расположенных на территории города Москвы;
- каналов сетей связи, обеспечивающих доведение сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях до населения города Москвы;
- систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Объектовые системы оповещения о ЧС создаются на объектах, в организациях с одномоментным нахождением людей (включая работников) более 50 человек, а также

социально важных объектах и объектах жизнеобеспечения населения вне зависимости от одномоментного нахождения людей и обеспечивают оповещение о чрезвычайных ситуациях персонала и населения, находящегося на территории объекта (организации).

За создание (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению объектов систем оповещения о чрезвычайных ситуациях несут персональную ответственность собственники объектов.

Постоянная готовность к использованию систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях достигается своевременным и качественным эксплуатационно-техническим обслуживанием технических средств оповещения.

Эксплуатационно-техническое обслуживание включает в себя комплекс работ по поддержанию в исправном состоянии, восстановлению работоспособности технических средств оповещения, выполняемых в период их использования по назначению.

1.7. Системы оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях задействуются при возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций, а также могут быть задействованы при проведении проверок их работоспособности.

2. Цель создания и основные задачи систем оповещения населения г. Москвы о ЧС

2.1. Системы оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях создаются в целях доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях.

2.5. Основной задачей объектовой системы оповещения о чрезвычайных ситуациях является доведение сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях до руководства и работников объекта, лиц, находящихся на объекте.

3. Порядок задействования региональной системы оповещения населения г. Москвы о ЧС

3.1. Управление региональной системой оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях осуществляется из Федерального казенного учреждения "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по г. Москве" (далее - ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве), на котором организовано круглосуточное дежурство оперативного персонала с задействованием "Центральной станции оповещения", ее оперативного персонала и оперативного дежурного Правительства Москвы в круглосуточном режиме работы.

3.2. Распоряжение на задействование региональной системы оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях отдается Мэром Москвы.

При необходимости экстренного оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях распоряжение на задействование региональной системы оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях отдается начальником Главного управления МЧС России по г. Москве через старшего оперативного дежурного ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве с немедленным последующим информированием Мэра Москвы.

3.5. Распоряжение о задействовании объектовой системы оповещения о чрезвычайных ситуациях отдается руководителем организации (объекта) с немедленным информированием ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве.

3.9. Непосредственно задействование систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях осуществляется:

- дежурными сменами ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве или "Центральной станции оповещения";

- дежурными сменами дежурно-диспетчерских служб городских округов и поселений в городе Москве;
- дежурно-диспетчерскими службами органов повседневного управления МГСЧС (ПДУ Центра);
- дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях.

3.10. При проведении оповещения населения г. Москвы о ЧС задействуются:

- сеть электросиренного оповещения;
- линии уличной звукофикации;
- сеть УКВ-ЧМ (радиовещания);
- сети телевидения (каналы звукового сопровождения);
- сети кабельного телевидения города Москвы;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- телефонная сеть связи города Москвы;
- локальные и объектовые системы оповещения;
- территориальные элементы Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);
- иные технологические элементы системы оповещения населения, введенные в эксплуатацию, радиотрансляционная сеть города Москвы (сеть проводного радиовещания), в том числе средства наружной рекламы и информации, а также электронные дисплеи, расположенные на территории и объектах города Москвы.

3.12. Основным способом оповещения населения города Москвы о ЧС является передача сигналов оповещения и экстренной информации о ЧС с использованием сети электросирен и кратких информационных сообщений по линиям уличной звукофикации, в том числе и в условиях отсутствия централизованного энергоснабжения, а также по сетям связи для распространения программ телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ для оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или при возникновении ЧС.

Передача сигналов оповещения и экстренной информации о ЧС осуществляется по всем средствам связи и вещания вне всякой очереди. Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации осуществляется включение сети электросирен, завывающий звук которых означает **сигнал оповещения "Внимание всем!"**.

3.13. Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания. Допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации. Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, с записью профессиональных дикторов.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях допускается передача в целях оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в записи непосредственно с рабочего места старшего оперативного дежурного ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве, оперативного дежурного Правительства Москвы, дежурной смены дежурно-диспетчерской службы городских округов и поселений в городе Москве.

4. Мероприятия, осуществляемые с использованием систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях в различных режимах функционирования МГСЧС

4.1. Организациями, имеющими локальные и объектовые системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, организациями связи, операторами связи и организациями телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях, разрабатываются инструкции по организации оповещения, утверждаемые руководителями организаций, согласованные с Главным управлением МЧС России по г. Москве.

4.2. Основными мероприятиями при оповещении населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях в различных режимах функционирования МГСЧС являются:

4.2.1. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций (режим повседневной деятельности):

- поддержание систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях в состоянии постоянной готовности к задействованию, с этой целью на всех уровнях системы периодически проводятся технические проверки готовности к работе;
- проведение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию, совершенствованию и развитию систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайной ситуации.

4.2.2. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (режим повышенной готовности):

- усиление состава дежурных служб;
- проверка готовности средств оповещения к экстренному задействованию;
- подготовка к работе сетей и мобильных средств оповещения.

4.2.3. При возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации (режим чрезвычайной ситуации):

- задействование систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях;
- задействование мобильных средств оповещения в районах чрезвычайных ситуаций;
- проверка состояния технических средств систем оповещения о чрезвычайных ситуациях населения в районах чрезвычайных ситуаций и проведение работ по восстановлению их работоспособности по средствам приема и передачи проверочных сигналов.

4.4. Ответственность за обеспечение готовности каналов связи и управления локальными, объектовыми системами оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре возлагается на руководителей объектов (организаций).

5. Основные задачи Правительства Москвы, иных органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве, Главного управления МЧС России по г. Москве и организаций по организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях

5.6. Организации, расположенные на территории города Москвы и привлекаемые к обеспечению оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях:

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию объектовые системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, обеспечивают их сопряжение с региональной системой оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях;
- поддерживают в постоянной готовности основной и резервный канал связи для управления системой оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- оперативно и достоверно оповещают работников и посетителей организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, информируют о приемах и способах защиты от них;

- разрабатывают тексты речевых сообщений для оповещения и информирования персонала и посетителей о чрезвычайных ситуациях, организуют их запись на электронные носители информации;

- предоставляют Главному управлению МЧС России по г. Москве участки для установки специализированных технических средств оповещения населения в местах массового пребывания людей, осуществляют в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

6.4. В целях поддержания систем оповещения населения города Москвы о ЧС в состоянии постоянной готовности проводятся следующие виды проверок:

- комплексная техническая проверка готовности (далее - КТПГ) систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях до населения (персонала (людей), находящегося на объекте);

- техническая проверка готовности (далее - ТПГ) систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях к задействованию без включения оконечных средств оповещения населения.

График проведения КТПГ и ТПГ систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях разрабатывается ежегодно Главным управлением МЧС России по г. Москве.

6.5. Постоянная готовность к использованию систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях достигается своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием технических средств оповещения и каналов связи.

7. Основные направления совершенствования систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях

7.1. Обеспечение своевременного, гарантированного и достоверного доведения до населения города Москвы сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях.

7.2. Модернизация систем оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях на основе современных технических комплексов оповещения.

7.3. Обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях до 100 процентов населения города Москвы, в том числе в автоматическом режиме в зонах экстренного оповещения, включая оповещение инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом определения их по видам ограничения жизнедеятельности.

7.4. Обеспечение возможности передачи сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях на все уровни системы.

7.5. Обеспечение возможности передачи сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях через средства массовой информации.

7.6. Внедрение современных технических средств доведения информации до населения, в том числе экстренной.

7.7. Расширение сети уличной звукофикации посредством громкоговорителей с возможностью ручного запуска.

7.8. Подключение создаваемых сетей телерадиовещания, локальных и объектовых систем оповещения о чрезвычайных ситуациях, ведомственных сетей оповещения, систем проводного радиовещания к региональной системе оповещения населения города Москвы о чрезвычайных

ситуациях.

7.9.Интеграция с системами информирования населения: ОКСИОН, сетями сотовой связи, интернет-провайдерами, а также системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" города Москвы.

7.10.Создание локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях во всех районах размещения потенциально опасных объектов и оснащение их современными техническими средствами.

7.11.Внедрение технических средств оповещения, обеспечивающих доведение сигналов оповещения и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях в автоматическом режиме.

Примечание.

1. В целях повышения качества несения дежурства дежурными сменами органов повседневного управления РСЧС (производственно-диспетчерский участок Центра), в том числе организации информационного обмена необходимо вводить систему подведения итогов.

Подведение итогов осуществляется путем проведения анализа качества несения службы дежурными сменами:

- по результатам несения дежурства дежурными сменами органа повседневного управления РСЧС за месяц - лицом, ответственным за организацию службы оперативных дежурных (дежурных);

- по результатам несения дежурства дежурными сменами подчиненных органов повседневного управления РСЧС за квартал (полугодие, год) - лицом, ответственным за организацию службы оперативных дежурных (дежурных).