

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**



**Организация взаимодействия Комиссии по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности объекта
с оперативным штабом ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Информационная модель
(издание второе, дополненное)

**Отдел гражданской обороны
и мобилизационной подготовки**

Москва
2018

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предисловие
2. Организация управления силами и средствами ликвидации ЧС на объекте с массовым пребыванием людей
3. Мероприятия, проводимые КЧС и ПБ при угрозе и возникновении ЧС (террористического акта, пожара и аварий)
4. Приложения:
 - Приложение 1. Схема оповещения
 - Приложение 2. Схема организации связи
 - Приложение 3. Схема размещения членов КЧС и ПБ на пункте управления
 - Приложение 4. План организации пункта временного размещения
 - Приложение 5. наиболее вероятные места проведения терактов.
 - Приложение 6. Требования по инженерно-технической укрепленности объекта
5. Список использованных источников:
 - Федеральный Закон от 12.02.1998 г. № 28 "О гражданской обороне";
 - Федеральный Закон от 21.12.1994 г. № 68 "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
 - Постановление Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. N 911-ПП "Об утверждении базовых требований к охране объектов города Москвы, оплачиваемой за счет средств бюджета города Москвы";
 - Постановление Правительства Москвы от 29.12.2009 г. № 1463-ПП 1463 «О внесении изменений в Постановление Правительства Москвы от 16.10.2007 г. N 911-ПП»;
 - Приложение к Приказу руководителя гражданской обороны Москвы от 12.01.2016 г. № 1 "Организационно-методические указания по подготовке населения г. Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016- 2020 годы".
 - ГОСТ 22.3.05-96 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях".

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данное пособие:

- подготовлено в целях выполнения требований Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ежегодного приказа директора учреждения «Об организации обучения руководящего состава, персонала и формирований гражданской обороны»;
- используется при проведении учений (тренировок), для оказания помощи в ходе самостоятельной подготовки (как одной из форм обучения) руководителей в процессе ознакомления с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ФГБУ "НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина" Минздрава России.

Пособие предлагает рассмотреть характер возможных действий КЧС и ПБ объекта при ЧС в виде схем, таблиц и рекомендаций.

Дополнительную информацию можно получить на сайте учреждения в разделе «Мероприятия ГОЧС».

Представленный пример носит рекомендательный характер и требует неформального подхода с учетом требований нормативно-правовых документов.

Данный материал может представлять интерес для всех, кто по роду своей деятельности занимается вопросами безопасности.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС НА ОБЪЕКТЕ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ЛЮДЕЙ.

В условиях возникновения и развития ЧС критическим фактором для процесса принятия решений является **информация**: ее полнота, непротиворечивость и надежность. Возникает дилемма между оперативностью решений и их обоснованностью, между риском промедлить и риском принять неверное решение на основе малого количества исходной информации.

Неполнота исходной информации в первые моменты ЧС может быть вызвана следующими причинами:

1. недостатком результатов наблюдений;
2. склонностью должностных лиц искажать реальную опасность происходящего и передачей вследствие этого неполных данных;
3. высоким психологическим напряжением и ответственностью, ограниченным лимитом времени на сбор, обобщение и проверку поступившей информации мешающим объективной оценке обстановки;
4. анализом большого количества разноплановой информации;
5. неизвестностью эффективности используемых ресурсов по отношению к конечному результату (информационные, материальные, технические, трудовые);
6. неопределенностью параметров и индивидуальным характером развития ЧС.

Основой управления силами и средствами при ликвидации ЧС являются **пункты управления** (ПУ), создаваемые в соответствии с решаемыми задачами, организационно-штатной структурой и сложившимися условиями обстановки.

Основные задачи, решаемые КЧС и ПБ на пункте управления объекта при ликвидации ЧС:

- *сбор, обработка, анализ и оценка данных* состояния объекта и обстановки в районе действия спасательных групп;
- *расчет и подготовка предложений* для принятия решений;
- *документирование данных обстановки* принятых решений и их результатов;
- *обеспечение управления силами* при их развертывании и выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- *своевременная передача распоряжений*;
- *организация и поддержание непрерывной связи*;

- *организация и непрерывное поддержание* в ходе выполнения АСДНР взаимодействия сил на основе решения (плана) и указаний вышестоящей инстанции;
- *представление по указанию руководителя* донесений.

Оперативный штаб ликвидации ЧС является временно сформированным штатным органом управления. Состав оперативного штаба определяется исходя из структуры привлекаемых сил, решаемых ими задач, состава участников ликвидации ЧС, условий их размещения. В него входят представители МВД, ФСБ, Префектуры округа и др.

ПУ делятся на стационарные и подвижные: стационарные размещаются в помещениях (убежищах), подвижные – на командно-штабных машинах оперативных штабов ликвидации ЧС. Подвижные ПУ, как правило, развертываются с началом подготовки к проведению АСДНР.

В состав мобильного ПУ, как правило, входят несколько автомобилей для размещения личного состава органа управления, штабной автобус для работы смены оперативной группы органа управления ГОЧС, мобильный узел связи, подвижная звуко-усилительная станция, машины сопровождения. Вместо отдельной подвижной звуко-усилительной станции могут использоваться мобильные звуко-говорящие устройства, установленные на машинах сопровождения.

Элементами ПУ (оперативного штаба) являются рабочие группы:

1. сбора, обработки и оценки информации;
2. аварийно-спасательных и других неотложных работ;
3. связи;
4. медицинской помощи;
5. материально-технического обеспечения;
6. и др.

Работа и элементы пункта управления КЧС и ПБ объекта, как правило, строится симметричным образом по отношению к оперативному штабу.

На пунктах управления организуется круглосуточная дежурная служба. Документация дежурной службы ПУ разрабатывается заблаговременно.

Исходя из функций, выполняемых оперативным штабом ликвидации ЧС, с КЧС и ПБ объекта, организуется взаимодействие по месту, времени и задачам.

Рекомендации по организации ПУ КЧС и ПБ объекта:

1. Разработайте регламент оповещения и сбора "Ч + ..." КЧС и ПБ учреждения в рабочее и нерабочее (ночное) время (где «Ч» - момент получения сигнала).
2. Имейте в распоряжении ПУ дежурные транспортные средства и посыльных.
3. Всю документацию имейте на бумажных и электронных носителях (портфель), который целесообразно хранить в строго определенном и легко доступном месте.
4. Предусмотрите все виды тылового обеспечения (отдых, питание, аварийное освещение, медико-санитарное обеспечение, наличие средств защиты, резерв специального обмундирования, меры безопасности и охраны труда).
5. ПУ должны быть оснащены средствами связи (телефонные аппараты, телефонный коммутатор, радиостанции), компьютерной и множительной техникой.

Для удобства и эффективной работы имейте на ПУ Планы действий при ЧС, схему территории, аварийный комплект документации (АКД), формализованные бланки документов, папки с инструкциями для членов КЧС и ПБ, набор канцелярских принадлежностей, телефонные справочники, сигнальные средства (фонари, флажки), комплект нарукавных повязок, таблички-указатели.

6. Будьте готовы принять участие в организации работы "Горячей линии".

7. Предусмотрите юридическое сопровождение процесса работы КЧС и ПБ, в т.ч. журналы учетов, инструкции, фотодокументы.

Для обеспечения устойчивой и надежной работы пунктов управления планируются и проводятся тренировки по занятию рабочих мест на ПУ с отработкой задач по учебной обстановке, где обязательно задействуются средства связи, оповещения и автоматизации.