



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО Г. МОСКВЕ  
(Главное управление МЧС России по г. Москве)**

ул. Пречистенка, 22/2, стр. 1, г. Москва, 119034  
Телефон: 244-82-72, 244-82-71 (код 499)  
Факс: 637-25-68 (код 495)  
E-mail: gu\_moscov@mchs.gov.ru

**Руководителям органов  
исполнительной власти и  
организаций города Москвы**

14.01.2016 № МП-3/2-2963

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы, утверждёнными Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучковым от 12.11.2015 № 43-5413-11, поручением заместителя Москвы в правительстве Москвы П.П. Бирюкова от 10.12.2015 № 18-10-2307/5 направляю приказ Руководителя гражданской обороны Москвы от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении Организационно-методических указаний по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы» для руководства и организации исполнения.

Приложение: на 20 л., в 1 экз.

**Начальник Главного управления  
МЧС России по г. Москве  
генерал-майор внутренней службы**

**И.П. Денисов**

А.В. Григорян  
(499) 728-61-98

**0016915**





# РУКОВОДИТЕЛЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ МОСКВЫ

## ПРИКАЗ

«12» января 2016 г.

№ 1

### Об утверждении

**Организационно-методических указаний по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы**

В соответствии с п. 1, ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны. С учётом задач, поставленных Министром МЧС России в «Организационно-методических указаниях по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы», в целях обеспечения всестороннего и качественного обучения населения города Москвы по вопросам ГО и в области защиты населения от ЧС **приказываю:**

1. Утвердить «Организационно-методические указания по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы» (Приложение).

2. Главному управлению МЧС России по г. Москве обеспечить методическое руководство и контроль за реализацией «Организационно - методических указаний по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016- 2020 годы».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюкова.

**Руководитель гражданской обороны Москвы - Мэр Москвы**

**С.С. Собянин**

000033



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
МОСКВЫ

Приложение  
к приказу руководителя  
гражданской обороны Москвы  
от 12.01.16 № 1

**Руководителям департаментов,  
комитетов, главных управлений,  
управлений и инспекций города  
Москвы**

**Префектам административных  
округов города Москвы**

**Главам управ районов города  
Москвы**

**Руководителям органов местного  
самоуправления**

**Руководителям организаций**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
по подготовке населения города Москвы в области гражданской  
обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной  
безопасности и безопасности людей на водных объектах  
на 2016-2020 годы**

В результате целенаправленной совместной работы Правительства Москвы, Главного управления МЧС России по г. Москве, Департамента по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы (далее – Департамент ГОЧСиПБ) и других функциональных, отраслевых и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций города в 2011-2015 годах по обеспечению функционирования и развития единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) в целом решена задача подготовки всех групп населения города Москвы к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и ЧС.

Совместная работа в этом направлении позволила:

ежегодно повышать количество населения, прошедшего подготовку в области ГО и защиты от ЧС на 13-16 %. В 2014 году количество граждан, охваченных различными видами подготовки, составило более 80 %, более 24 тыс. должностных лиц и работников ГО и Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МГСЧС) прошли обучение по программам повышения квалификации и курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС;

улучшить деятельность руководителей органов исполнительной власти города Москвы, а также должностных лиц и работников ГО и МГСЧС по планированию и организации выполнения мероприятий защиты населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий в ходе угрозы и возникновения опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам;

поддерживать на минимально необходимом уровне знания населением правил поведения, основных способов защиты и порядка действий в ЧС;

активизировать обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемам и способам действий при их участии в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работах;

обеспечить усвоение обучающимися общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования правил и способов безопасного поведения в повседневной жизни с учетом всего спектра опасностей;

увеличить охват и повысить эффективность обучения по категориям обучаемых, в том числе: «Председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (далее – КЧС и ПБ), «Руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений», «Председатели эвакуационных комиссий», «Председатели комиссий по устойчивости функционирования (ПУФ) органов исполнительной власти города Москвы и организаций».

В целом за период 2011-2015 гг. выросло качество обучения учащейся молодежи в области безопасности жизнедеятельности, улучшилась учебно-материальная база профильных кафедр «Безопасность жизнедеятельности» (далее – БЖД), стало больше разрабатываться учебно-методических, учебных (в том числе электронных) пособий и учебников по тематике БЖД, шире используются Интернет-технологии. Повышение квалификации преподавателей дисциплины БЖД в большинстве образовательных организаций проводится в соответствии с нормативными документами.

Наиболее качественно изучение дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» осуществлялось в ФГБОУ ВПО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана», ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет», ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет приборостроения и информатики», ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления», ФГОУ ВПО «Московский государственный индустриальный университет», ФГОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики», ФГОУ ВПО «Московский государственный технический университет радиотехники, электроники и автоматики», ГБПОУ города Москвы «Колледж физической культуры и спорта «Спарта», ГБОУ СПО города Москвы Технический пожарно-спасательный колледж № 57 имени Героя Российской Федерации В.М. Максимчука.

Важную роль в решении вопросов подготовки молодежи города к действиям в чрезвычайных ситуациях, формированию у молодежи и подрастающего поколения культуры безопасности жизнедеятельности сыграло выполнение комплекса мероприятий, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 7 сентября 2010 года № 776-ПП «О мерах по формированию у молодежи города Москвы навыков безопасности жизнедеятельности».

Продолжалась работа по совершенствованию действующих учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - УКП по ГО и ЧС) как эффективного и действенного инструмента обучения и подготовки населения по месту жительства по вопросам ГО и защиты от ЧС. В вопросе поиска новых форм и методов работы с этой категорией населения заслуживает внимания и распространения положительный опыт Западного, Северо-Восточного, Юго-Западного административных округов города Москвы (далее – АО Москвы).

В течение 2011-2015 годов продолжалось совершенствование учебно-материальной базы ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» и учебно-методических центров по ГО и ЧС АО Москвы, в том числе созданы и оснащены необходимыми учебными пособиями, имуществом и тренажерами новые учебные классы подготовки специалистов и операторов ЕДДС и ДДС, пожарной безопасности, подготовки спасателей, охраны труда, безопасности на водных объектах, оказания первой помощи.

Все учебные аудитории укомплектованы современными техническими средствами обучения и мультимедийным оборудованием.

На учебном полигоне пожарных и спасателей ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» разработаны и введены в эксплуатацию новые натурные объекты для практической подготовки пожарных, спасателей, должностных лиц и работников ГО и МГСЧС.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организационно-правовая форма ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» приведена в соответствии с требованиями, позволяющими реализовывать дополнительные профессиональные программы в области ГО и защиты от ЧС.

Значительно расширен спектр учебных программ подготовки должностных лиц и работников ГО и МГСЧС. В 2015 г. внедрена программа профессиональной переподготовки по категории «Уполномоченные по вопросам ГО и ЧС» в объеме 280 часов с выдачей диплома о профессиональной переподготовке.

Качественно и целенаправленно работа по обучению руководящего состава, должностных лиц и работников ГО и МГСЧС и работающего населения проводилась в ряде функциональных и отраслевых органов исполнительной власти и организаций города Москвы, среди них: Департамент образования города Москвы, Департамент здравоохранения города Москвы, Департамент торговли и услуг города Москвы, Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Главное управление МВД России по г. Москве, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве, Государственная жилищная инспекция города Москвы, ПАО «Мосэнергo», ПАО «Газпром», ПАО «МОЭК», АО «Мосводоканал», ГУП «Московский метрополитен», а также организации территориального подчинения Северо-Восточного, Восточного, Юго-Восточного, Юго-Западного, Западного и Зеленоградского АО Москвы.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения города Москвы продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задачи получения знаний, умений и навыков всеми группами населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Основными из них являются следующие:

применяемые виды и методы практической подготовки не обеспечивают привитие населению города твердых навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

имеются упущения в организации учета должностных лиц и работников ГО и МГСЧС, прошедших повышение квалификации или курсовое обучение или нуждающихся в обучении;

медленно внедряется обучение различных групп населения с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий;

недостаточно внимания уделяется обучению всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе, правилам действий в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

учебно-материальная база (далее – УМБ) не в полной мере отвечают требованиям новых примерных программ подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС в части проведения практических занятий и тренировок;

возможности Московского отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» (далее – ВДЮОД «Школа безопасности») по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности используются не в полной мере;

требуется активизация деятельности органов управления ГО и МГСЧС всех уровней по привлечению подрастающего поколения в ряды ВДЮОД «Школа безопасности», организации и всестороннему обеспечению качественной подготовки и проведения соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный».

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и МГСЧС к выполнению функциональных обязанностей по защите населения города Москвы, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах, а остальных групп населения – к действиям при угрозе и возникновению опасностей, по применению способов и средств защиты, а также оказанию первой помощи,

#### **предлагаю:**

1. Функциональным, отраслевым и территориальным органам исполнительной власти города Москвы, органам местного самоуправления и организациям города Москвы активизировать работу по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования его культуры безопасности жизнедеятельности.

2. **Главной задачей** по подготовке населения города Москвы в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

3. **Основные усилия** в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии нормативной правовой и методической базы по подготовке населения города Москвы в области ГО и защиты от ЧС, с учетом изменений, внесенных в федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», нормативные правовые акты Российской Федерации и МЧС России;

обеспечении строгого выполнения положений законодательных и нормативных правовых актов по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе в отношении периодичности, продолжительности, места обучения и содержания учебных программ;

изыскании и внедрении новых видов, форм и методов подготовки руководителей ГО, председателей КЧС и ПБ, должностных лиц и работников ГО и МГСЧС, а также работающего и неработающего населения;

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение задачи подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения Москвы в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС (приложение 1);

активном использовании Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее — ОКСИОН) и иных автоматизированных систем информационного обеспечения населения города Москвы для повышения качества его подготовки и информирования в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

использовании возможностей современных образовательных технологий, сетевой формы реализации программ повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и МГСЧС, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

создании и развитии современной учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

создании и оборудовании мест обучения и учебных объектов для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с рекомендациями, изложенными в приложении № 2.

4. В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

**4.1. Руководителям функциональных, отраслевых и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и руководителям организаций города Москвы:**

организовать взаимодействие с Главным управлением МЧС России по г. Москве и Департаментом ГОЧСиПБ по вопросам планирования и обеспечения выполнения мероприятий по подготовке соответствующих групп населения;

обеспечить разработку ежегодного плана контроля подведомственных организаций по вопросу подготовки работников в области ГО и защиты от ЧС, а также личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ), спасательных служб и нештатных формирований гражданской обороны (далее – НФГО), созданных организациями;

повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих, отчетных и учетных документов по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС и усилить контроль за их своевременным выполнением, в том числе и в рамках регионального государственного контроля (надзора);

повысить ответственность руководителей учений и тренировок по ГО, защите от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах за качественную отработку учебных вопросов, в том числе и с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;

организовать ведение учета должностных лиц и работников ГО и МГСЧС, прошедших повышение квалификации или курсовое обучение за последние 5 лет;

обеспечить создание и оснащение классов, учебных площадок для проведения занятий, в том числе практических, по соответствующим программам обучения работников, а также уголков безопасности;

ежегодно представлять в Главное управление МЧС России по г. Москве сведения о должностных лицах, работниках ГО и МГСЧС и населении, прошедших обучение в области ГО и защиты от ЧС, создании и оборудовании мест обучения и учебных объектов для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС (до 10 декабря, в соответствии с формой, установленной Главным управлением МЧС России по г. Москве);

обеспечить контроль за своевременным и полным выполнением планов обучения должностных лиц и работников ГО и МГСЧС, а также работников функциональных, отраслевых и территориальных органов исполнительной власти и организаций, в том числе и в рамках регионального государственного контроля (надзора);

обеспечить планирование и рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, на заседаниях КЧС и ПБ всех уровней, не реже одного раза в год;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел «Подготовка населения области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

внедрять современные формы и методы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечить информирование населения с использованием средств массовой информации, технических средств отображения информации и других способов о мерах, приемах и действиях по обеспечению безопасности при угрозе и возникновении ЧС и террористических актов;

принять меры по совершенствованию организации и осуществлению пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди населения города Москвы;

оказывать содействие в предоставлении возможности для проведения практических занятий на базе организаций города Москвы со слушателями, проходящими обучение в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС», УМЦ ГО и ЧС АО Москвы и других организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС.

#### **4.2. Департаменту образования города Москвы:**

обеспечить полное и качественное выполнение требований федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и примерной основной образовательной программы в части изучения учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», а также требований федеральных государственных образовательных стандартов по направлениям подготовки (специальностям) высшего и среднего профессионального образования в части изучения учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

ежегодно в общеобразовательных организациях и образовательных организациях среднего профессионального образования проводить с учащимися объектовую тренировку «День защиты детей»;

организовать совместно с Главным управлением МЧС России по г. Москве, Департаментом ГОЧСиПБ:

проведение городских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный» с периодичностью 1 раз в 2 года (в год проведения Всероссийских соревнований и полевых лагерей), ежегодное проведение школьных, районных и окружных соревнований «Школа безопасности» и участие команд-победителей городских соревнований во Всероссийских соревнованиях и полевых лагерях;

подготовку и проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую УМБ образовательных организаций по учебному предмету «ОБЖ» и учебной дисциплине «БЖД», а также конкурсов «Учитель года по ОБЖ» и «Преподаватель года по БЖД»;

развитие в общеобразовательных организациях города Москвы классов, кружков, секций дополнительного образования пожарно-спасательной направленности «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник».

#### **4.3. Префектам АО Москвы, главам управ районов, руководителям органов местного самоуправления города Москвы:**

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения АО Москвы в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организовать разработку и контроль за выполнением вышеуказанных

планов в районах, городских округах и поселениях города Москвы, в том числе и в рамках регионального государственного контроля (надзора);

взять на контроль создание и организацию деятельности УКП по ГО и ЧС и обеспечить внедрение новых форм и методов организации обучения населения по месту жительства;

ежегодно проводить смотр-конкурс АО Москвы на лучший УКП по ГО и ЧС;

ежегодно проводить учебно-методические сборы с должностными лицами и работниками ГО и МГСЧС организаций, на которых подводить итоги за прошедший год, анализировать существующую систему подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и ставить задачи по ее совершенствованию;

обеспечивать координацию подготовки и проведения ежегодных школьных, районных и окружных соревнований в рамках Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности».

#### **4.4. Главному управлению МЧС России по г. Москве:**

обеспечить методическое руководство и контроль за организацией и осуществлением подготовки руководителей ГО, председателей КЧС и ПБ, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и МГСЧС;

повысить требовательность к качеству разрабатываемых и представляемых на согласование организационных и планирующих документов по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС и усилить контроль их своевременного выполнения;

обеспечить подготовку ежегодного приказа руководителя гражданской обороны города Москвы об итогах подготовки населения города Москвы в области ГО и защиты от ЧС в прошедшем году и организации подготовки в предстоящем году;

организовать методическое руководство разработкой учебных и информационных материалов по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

#### **совместно с Департаментом ГОЧСиПБ:**

ежегодно оформлять и направлять в установленном порядке в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России заявки на повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и МГСЧС в Институте развития Академии гражданской защиты МЧС России;

оказывать организационную и методическую помощь функциональным, отраслевым и территориальным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и организациям города по развитию учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

#### 4.5. Департаменту ГОЧСиПБ:

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ПБ города Москвы не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение Плана комплектования руководящим составом и работниками гражданской обороны, Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» для подготовки в предстоящем году;

разрабатывать и представлять на утверждение председателю КЧС и ПБ города Москвы не реже одного раза в пять лет программу обучения в области ГО и защиты от ЧС работников органов исполнительной власти города Москвы, а также программы обучения личного состава НАСФ, спасательных служб и НФГО;

организовать в 2016 году профессионально-общественную аккредитацию дополнительных профессиональных программ в области ГО и защиты от ЧС, реализуемых в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС»;

организовать контроль за разработкой и выполнением в территориальных органах исполнительной власти города Москвы ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе и в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах;

взять на контроль создание к концу 2017 года и организацию деятельности УКП по ГО и ЧС в муниципальных образованиях Троицкого и Новомосковского АО Москвы;

один раз в два года проводить городской смотр-конкурс на лучший УКП по ГО и ЧС среди УКП по ГО и ЧС, занявших первое место на ежегодных смотрах-конкурсах в АО Москвы;

организовать проведение один раз в два года конкурса на лучший УМЦ ГО и ЧС среди УМЦ ГО и ЧС АО Москвы;

обеспечить совместно с Департаментом образования города Москвы проведение городских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный» с периодичностью один раз в два года (в год проведения Всероссийских соревнований и полевых лагерей), ежегодное проведение школьных, районных и окружных соревнований «Школа безопасности» и участие команд-победителей городских соревнований во Всероссийских соревнованиях и полевых лагерях;

обеспечить во взаимодействии с территориальными органами исполнительной власти города Москвы и органами местного самоуправления совершенствование обустройства, повышение эффективности функционирования и оснащенности УМЦ ГО и ЧС АО Москвы и УКП по ГО и ЧС;

организовать разработку, издание и обеспечение населения пособиями, памятками, плакатами, справочными материалами, электронными учебными пособиями в области безопасности жизнедеятельности;

разработать и утвердить рекомендации по организации подготовки всех категорий населения города Москвы в области ГО и защиты от ЧС.

#### **4.6. Начальнику ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС»:**

обеспечить в ходе обучения должностных лиц и работников ГО и МГСЧС отработку ими практических действий при выполнении мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС;

привести программы курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, реализуемые в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС», в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

обеспечить образовательную деятельность и курсовую подготовку учебными изданиями, в том числе электронными, для качественной реализации учебных программ;

совершенствовать формы итоговой аттестации обучаемых путем развития системы электронного тестирования, создания фонда тестов, тестовых методик и соответствующего программного обеспечения;

обеспечить выполнение лицензионных требований и условий для осуществления образовательной деятельности по реализации дополнительных профессиональных программ в области ГО и защиты от ЧС;

направить деятельность по совершенствованию учебно-материальной базы на создание электронной информационно-образовательной среды и

реализацию программ обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

организовать постоянно действующую экспозицию новейших образцов индивидуальных средств защиты, приборов радиационного и химического контроля, аварийно-спасательного инструмента и их использование в учебном процессе;

совершенствовать механизм мониторинга качества обучения при реализации программ дополнительного профессионального образования в области ГО и защиты от ЧС, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения;

организовать взаимодействие с организациями города Москвы по обеспечению и проведению практических занятий со слушателями, проходящими обучение в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» и УМЦ ГО и ЧС АО Москвы;

ввести в практику учебного процесса проведение «круглых столов», конференций, семинаров, деловых игр по изучению слушателями передового опыта в области ГО и защиты от ЧС, в том числе зарубежного, в целях закрепления слушателями теоретических знаний и приобретения практических навыков и умений;

разработать и утвердить в установленном порядке план совершенствования учебно-материальной базы ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» на период 2016-2020 годы.

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ  
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС (далее курсовое обучение) - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения знаниями и умениями в области ГО и защиты от ЧС, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области ГО и защиты от ЧС.

1.2. Курсовое обучение, как вид обучения соответствующих групп населения определен постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 332, внесшим изменения в Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Настоящие рекомендации определяют перечень лиц, проходящих курсовое обучение, а также порядок его организации и осуществления.

1.4. Действие рекомендаций распространяется на деятельность органов местного самоуправления и организаций, имеющих полномочия по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

1.5. Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС предусматривает получение знаний, умений и навыков соответствующими группами населения в ходе:

обучения по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

прохождения курсового обучения;

участия в тренировках, учениях, учебно-методических сборах и других практических мероприятиях по ГО и защите от ЧС;

информирования и пропаганды знаний в данных областях;

самостоятельной подготовки.

## **II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ**

2.1. Курсовое обучение в обязательном порядке проходят: председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационных органов, а также комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций всех уровней;

неосвобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС органов местного самоуправления и организаций;

руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, спасательных служб и их заместители;

лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по ГО и защите от ЧС;

инструкторы (консультанты) УКП по ГО и ЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательных служб (далее - личный состав формирований и служб);

все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления ГО и МГСЧС (далее - работающее население).

## 2.2. Периодичность прохождения курсового обучения:

работающее население и личный состав формирований и служб - ежегодно;

остальные должностные лица и работники, указанные в подпункте 2.1 (далее - должностные лица и работники ГО и МГСЧС) - не реже одного раза в 5 лет.

Для работников ГО и МГСЧС, впервые назначенных для исполнения обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, курсовое обучение в течение первого года работы является обязательным.

## 2.3. Места проведения курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и служб - в организациях по месту работы;

с работниками ГО и МГСЧС - в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС», в УМЦ по ГО и ЧС АО Москвы или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС (далее - организации, осуществляющие курсовое обучение), в соответствии с решением соответствующего руководителя учреждения (организации) и с учетом возможностей организаций, осуществляющих курсовое обучение.

## 2.4. Порядок зачисления работников ГО и МГСЧС на курсовое обучение.

На основании решения руководителя учреждения (организации) кадровый орган, совместно с руководителем структурного подразделения,

уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, до 1 декабря текущего года направляет в организацию, осуществляющую курсовое обучение, заявку на обучение работников ГО и МГСЧС.

В случае если обучение планируется в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» и УМЦ ГО и ЧС АО Москвы, то заявка направляется в Департамент ГОЧСиПБ до 1 октября.

В заявке указывается фамилия, имя, отчество работника, планируемого к направлению на курсовое обучение, его должность по исполнению обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, форму обучения, наименование должности (группы обучаемых) в соответствии с Перечнем должностных лиц и работников ГО, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения, определяемом МЧС России, а также желательные сроки его проведения.

Направление работников ГО и МГСЧС на обучение осуществляется только на основании полученной выписки из плана комплектования организации, осуществляющей курсовое обучение.

#### 2.5. Комплектование учебных групп.

Для проведения курсового обучения комплектуются группы численностью 20 - 25 человек с учетом:

при обучении работающего населения - родственных профессий рабочих (должностей служащих);

при обучении личного состава формирований и служб - видов создаваемых формирований и служб;

при обучении работников ГО и МГСЧС - специфики выполняемых ими функциональных обязанностей в области ГО и защиты от ЧС и уровня подготовки.

#### 2.6. Формы курсового обучения:

работающего населения и личного состава формирований и служб - очная, в пределах рабочего времени, установленного законодательством о труде;

должностных лиц и работников ГО и МГСЧС - очная или очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

2.7. Продолжительность обучения определяется соответствующими программами, разрабатываемыми организациями, осуществляющими курсовое обучение, на основе примерных программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

#### 2.8. Списки учебных групп, состав преподавателей, инструкторов и

расписание проведения занятий определяются распорядительным документом организации, осуществляющей курсовое обучение.

2.9. Учет проведения занятий и присутствия на них обучающихся осуществляют преподаватели и инструктора, проводящие занятия, в журналах установленной формы, которые ведутся на каждую учебную группу.

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов. Он подлежит хранению в течение года после завершения обучения группы.

До начала занятий руководитель учебной группы уточняет информацию по обучающимся и вносит ее в соответствующие графы журнала.

Курсовое обучение должностных лиц и работников ГО и МГСЧС завершается контрольным занятием с выдачей удостоверения (сертификата) о прохождении курсового обучения.

Форма удостоверения (сертификата) устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение.

Учет выданных удостоверений (сертификатов) ведется в книге учета, которая хранится в течение пяти лет.

### **III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

3.1 Настоящие Рекомендации вступают в силу с момента подписания организационно-методических указаний по подготовке населения города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

3.2 Срок действия Рекомендаций устанавливается с момента вступления их в силу и до особого указания об их отмене.

**Места обучения и учебные объекты для подготовки населения города Москвы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

| Органы власти и организации                          |                                                  | Места обучения        |                         |          | Учебные объекты    |                                 |                  |                            |             |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------|----------|--------------------|---------------------------------|------------------|----------------------------|-------------|
|                                                      |                                                  | ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» | УМЦ ГО и ЧС АО г.Москвы | УКП ГОЧС | кабинет (класс)    | лаборатории по дисциплине «БЖД» | учебные площадки | натурный участок местности | уголки ГОЧС |
| Аппараты органов исполнительной власти города Москвы |                                                  | +                     |                         |          | +                  |                                 | 1                |                            | +           |
| Административные округа города Москвы                |                                                  |                       | +                       |          | 1-2 в УМЦ ГО ЧС АО |                                 | 1-2              |                            |             |
| Внутригородские муниципальные образования:           | создаваемые на территории района                 |                       |                         | +        | 1 *                |                                 | 1                |                            | +           |
|                                                      | создаваемые в городских округах                  |                       |                         | +        | 1 *                |                                 | 1                |                            | +           |
|                                                      | создаваемые на территории поселения              |                       |                         | +        | 1 *                |                                 |                  |                            | +           |
| Образовательные организации:                         | общеобразовательные                              |                       |                         |          | +                  |                                 |                  |                            | +           |
|                                                      | среднего профессионального и высшего образования |                       |                         |          | +                  | +                               |                  |                            | +           |
| Предприятия, учреждения и организации:               | с численностью работников свыше 200 человек      |                       |                         |          | +                  |                                 | 1                |                            | +           |
|                                                      | создающие НАСФ                                   |                       |                         |          | +                  |                                 |                  | +                          | +           |

\*) кабинеты (классы) могут создаваться на базе УКП по ГО и ЧС